

# Торговля разрешениями на выбросы парниковых газов на уровне регионов: как использовать международный опыт в России?



НИУ ВШЭ  
Научно-учебная лаборатория  
экономики изменения климата

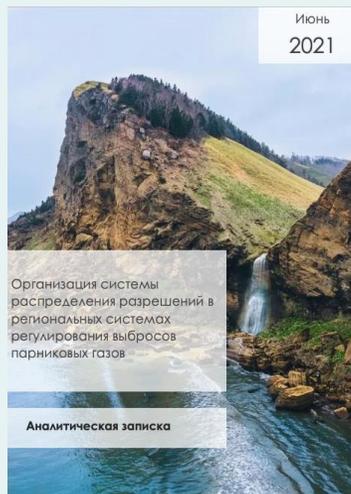
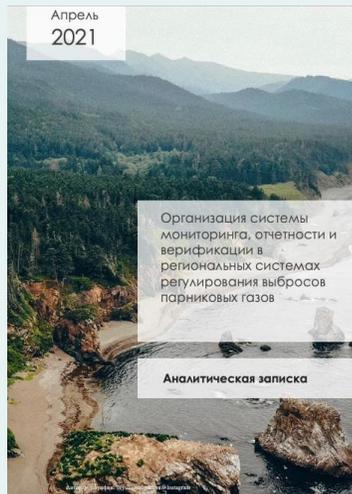
Степанов И.А., Макаров И.А., Стародубцева М.Ф.,  
Серова Д.А.

Москва, 2022

# ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

**ЦЕЛЬ:** выявление возможностей использования международного опыта регионального регулирования выбросов ПГ для регулирования выбросов в России, в частности в рамках формирующейся сахалинской СТВ.

Данная работа является результатом прикладного исследовательского проекта НИУ ВШЭ, выполняемого в интересах Администрации Президента РФ в 2021 г. Аналитической рамкой исследования является определение и систематизация основных этапов и элементов формирования архитектуры углеродного регулирования выбросов парниковых газов на уровне регионов в составе стран.



## АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМАТИКИ ИССЛЕДОВАНИЯ В РОССИИ

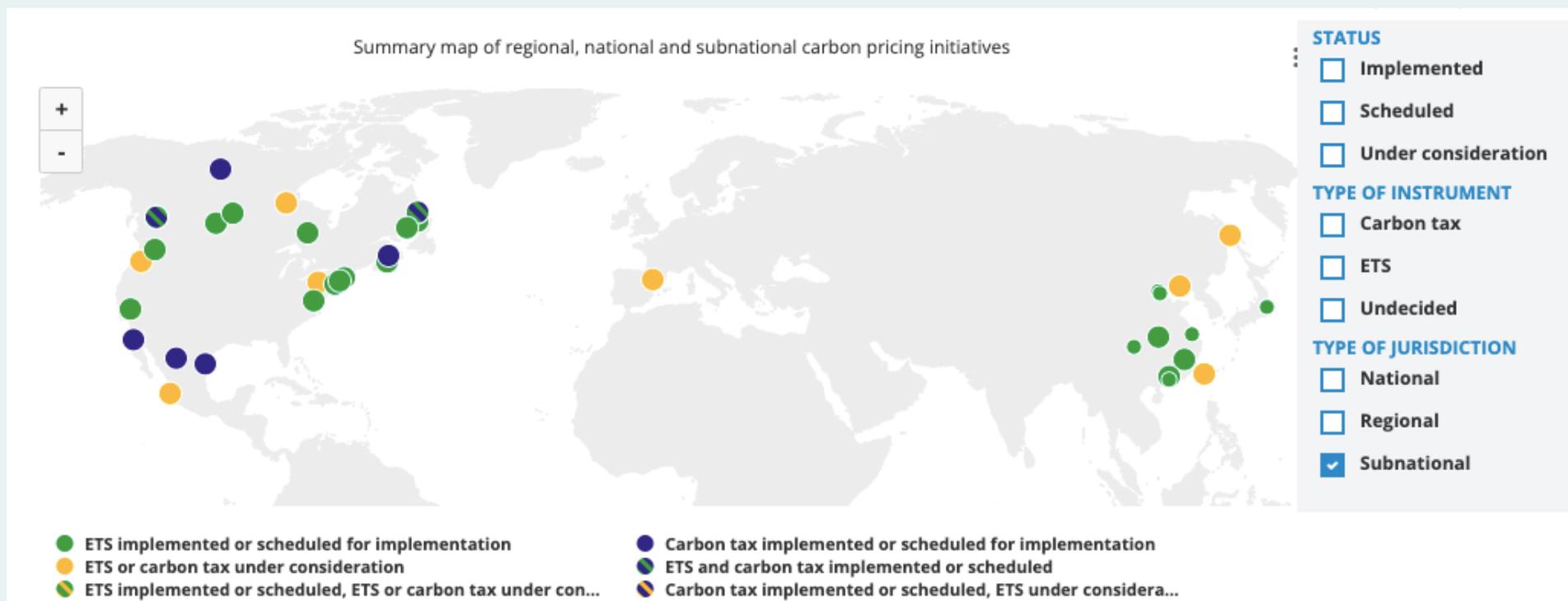
- Присоединение России к Парижскому соглашению, 2019 г.
- Разработка нормативно-правовой основы для реализации комплекса мероприятий в области климатической политики:
  - Указ Президента о сокращении выбросов парниковых газов (ноябрь 2020 г.)
  - ФЗ Об ограничении выбросов парниковых газов (июнь 2021 г.)
  - Утверждение Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года (ноябрь 2021 г.)
- ФЗ О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации (вступает в силу с 1 сентября 2022 года)

# УГЛЕРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В МИРЕ

27

Систем углеродного регулирования действует на **региональном уровне**

Из них **20** функционируют в виде системы торговли выбросами (СТВ), а **7** – в виде углеродного налога



Источник: Всемирный банк

Страна	Действующие системы регионального регулирования	Запланированные системы регионального регулирования
<b>Канада</b>	<p>Углеродный налог: Британская Колумбия (2008), Ньюфаундленд и Лабрадор (2019), Северно-западные территории (2019), Остров Принца Эдуарда (2019), Нью-Брансуик (2020)</p> <p>СТВ: Альберта (2007), Квебек (2013), Британская Колумбия (2016), Саскачеван (2019), Ньюфаундленд и Лабрадор (2019), Новая Шотландия (2019)</p>	<p>Углеродный налог: Манитоба</p> <p>СТВ: Манитоба, Нью-Брансуик, Онтарио</p>
<b>США</b>	<p>СТВ: RGGI (Коннектикут, Делавэр, Мэн, Мэриленд, Массачусетс, Нью-Гемпшир, Нью-Джерси, Нью-Йорк, Род-Айленд, Вермонт, Вирджиния) (2009), Калифорния (2012), Вашингтон (2017), Массачусетс (2018).</p>	<p>СТВ: TCI (округ Колумбия, Коннектикут, Делавэр, Мэн, Мэриленд, Массачусетс, Нью-Гемпшир, Нью-Джерси, Нью-Йорк, Пенсильвания Род-Айленд, Вермонт, Вирджиния), Орегон, Пенсильвания</p>
<b>Китай</b>	<p>СТВ: Пекин (2013), Гуандун (2013), Тяньцзинь (2013), Шанхай (2013), Шэньчжэнь (2013), Чунцин (2014), Хубэй (2014), Фуцзянь (2016).</p>	
<b>Мексика</b>	<p>Углеродный налог: Сакатекас (2017), Нижняя Калифорния (2020)</p>	<p>Углеродный налог: Тамаулипас (2021), Халиско</p>
<b>Япония</b>	<p>СТВ: Токио (2010), Сайтама (2011).</p>	
<b>Бразилия</b>		<p>СТВ: Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу</p>
<b>Китайская республика (Тайвань)</b>		<p>СТВ: Тайвань</p>
<b>Испания</b>		<p>Углеродный налог: Каталония</p>

## ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЫБРОСОВ НА УРОВНЕ РЕГИОНОВ

- Регионы характеризуются однородностью своих экономических систем. Процесс использования цены на выбросы легче, издержки администрирования ниже
- Меньшие барьеры административно-регуляторного характера и проблемы расхождения интересов различных бизнес-сообществ
- Возможность более точной «настройки» системы углеродного регулирования, т. к. удается в более полной степени учесть отраслевую и социальную специфику региона

НО! По-настоящему реализовать потенциал дешевого сокращения выбросов можно *за счет включения в систему максимально большого количества эмитентов.*

Практики регионального регулирования **выбросов в дальнейшем распространяются и на национальный уровень**, или же происходит вовлечение в систему большего количества регионов (примеры: Китай, Канада)

# АРХИТЕКТУРА УГЛЕРОДНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Формирование системы мониторинга, отчетности и верификации (МОВ) выбросов ПГ

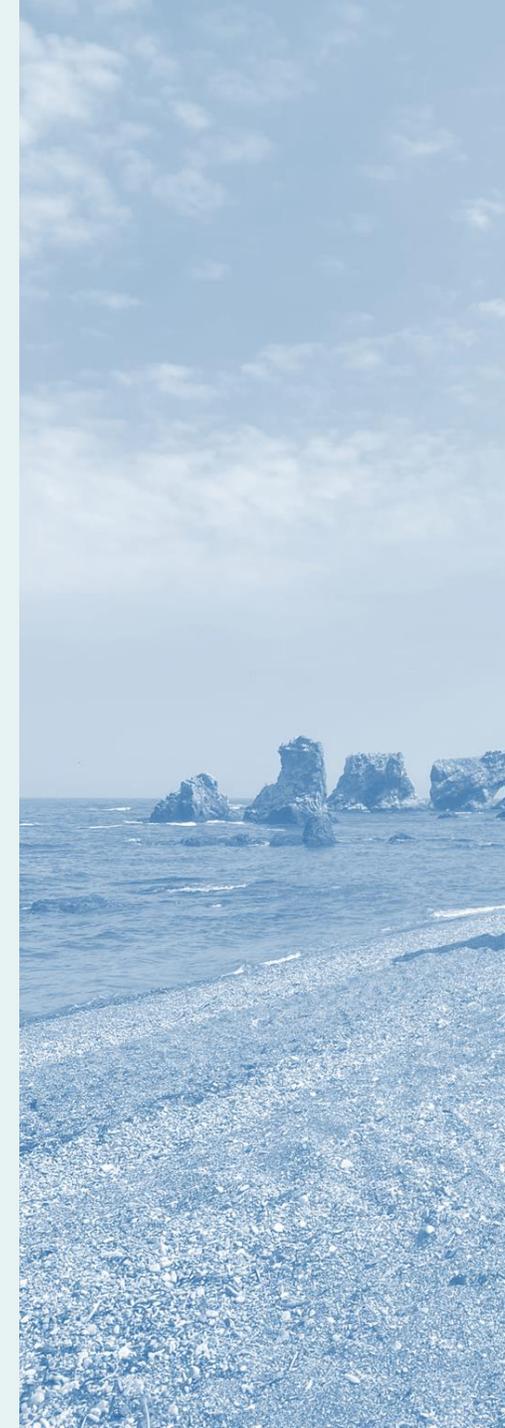
Охват компаний, выбросов; методы расчета выбросов; способы и периодичность отчетности; верификация; санкции

Определение максимально допустимого объема (или потолка) выбросов

Способы установления потолка (в абсол. или отн выражении); способы распределения разрешений; способ учета единиц сокращения)

Организация торговли разрешениями

Элементы гибкости (заем, банкинг); рыночные интервенции; электронная площадка; офсетные проекты



# ХАРАКТЕРИСТИКИ ЭКОНОМИКИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## Отраслевая специализация:

**Нефть и газ** (на добычу и экспорт углеводородов приходится > **64% ВРП**), рыбная, лесная, горнодобывающая промышленность и металлообработка

## Выбросы ПГ, 2019:

12,3 млн т CO<sub>2</sub>-экв. (основная доля приходится на ТЭК)

## 4 крупнейших эмитента:

Сахалин Энерджи, Эксон Нефтегаз Лимитед, Сахалинэнерго, Восточная Горнорудная Компания (> 1000 тыс. т CO<sub>2</sub>-экв.)

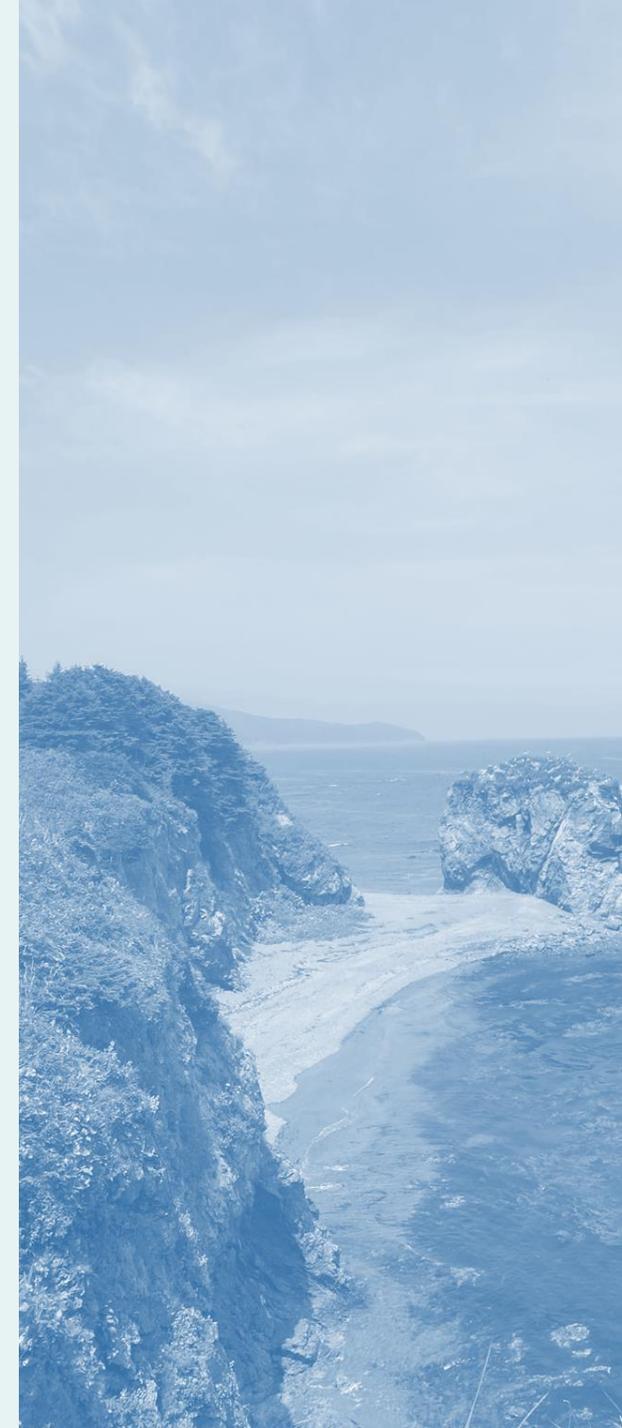
## Охват выбросов Сахалинской СТВ:

Крайне малый. Сопоставим только с СТВ в канадской провинции Ньюфаундленд и Лабрадор (4,9 млн т CO<sub>2</sub>-экв. (2020), 47% ПГ)



## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

- СТВ на Сахалине – возможность апробации мер и механизмов регулирования выбросов в других регионах и на национальном уровне. Приоритет – **обеспечение прозрачности учета выбросов и их верификации**
- Необходимо создание **реальных законодательных стимулов к сокращению выбросов**. Сейчас основная роль (90%) в достижении «чистого нуля» выбросов в регионе отведена учету поглощающей способности лесов
- Опора на **систему офсетных проектов** сокращения выбросов при выстраивании СТВ, в том числе за пределами Сахалинской области. Формирование нормативно-правовой основы для **соблюдения условия дополнительности лесоклиматических проектов**
- Фискально-нейтральный характер углеродного регулирования в России. Введение цены на углерод не в дополнение к действующим в энергетике налогам, а **вместо** части из них (как это делается, например, в Британской Колумбии и Норвегии)



# Спасибо за внимание!



НИУ ВШЭ  
Научно-учебная лаборатория  
экономики изменения климата

Макаров И. А., [imakarov@hse.ru](mailto:imakarov@hse.ru)

Степанов И. А., [iastepanov@hse.ru](mailto:iastepanov@hse.ru)

Стародубцева М.Ф., [mstarodubtseva@hse.ru](mailto:mstarodubtseva@hse.ru)

Серова Д. А., [dserova@hse.ru](mailto:dserova@hse.ru)